Приложение № 1 к решению

Совета  Танайского сельского поселения

№ 42 от   4 октября 2011 г.

**ПАСПОРТ**

Муниципальной программы «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Танайское сельское поселение Елабужского муниципального района Республики Татарстан  на 2011-2012 гг.»

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Противодействие коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования Танайское сельское поселение Елабужского муниципального района Республики Татарстан  на 2011-2012 гг. (далее - Программа). |
| **Основание для разработки Программы** | Федеральный закон от 25.12.08 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.05 г. №1789-р «О концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах»; |
| **Основные разработчики Программы** | Исполком муниципального образования Танайское сельское поселение Елабужского муниципального района Республики Татарстан . |
| **Цели и задачи Программы** | Цели Программы: организация участия органа местного самоуправления в осуществлении государственной политики по профилактике коррупции; проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования.  Задачами настоящей Программы являются:  -  реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  -  повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  -  способствование достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования;  -  повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;  -  обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;  - проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики;  - формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;  - сотрудничество органа местного самоуправления муниципального образования с правоохранительными органами. |
| **Сроки и этапы** | 2011-2012 годы. |
| **Объемы   и   источники финансирования** | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат средств местного бюджета. |
| **Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы** | В результате реализации мероприятий Программы ожидается:  -       снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органом местного самоуправления муниципального образования;  -       обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия;  -       снижение числа злоупотреблений со стороны лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;  -       усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего;  -       формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям;  -       формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования при выработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения. |

**ВВЕДЕНИЕ**

Настоящая Программа разработана в целях решения комплекса взаимосвязанных задач, решение каждой из которых со своей стороны способствует снижению коррупции в целом. При этом, ее применение должно осуществляться в комплексе с остальными мерами административной реформы.

**1. Состояние проблемы**

Особое положение органов местного самоуправления в системе публичной власти обусловливает отличительные черты коррупционности, присущие должностным лицам муниципального уровня.

Одновременно с этим серьезную угрозу эффективности антикоррупционных мероприятий представляет относительно более низкое понимание муниципальными служащими допустимости и коррупциогенности тех или иных действий. Это ставит задачу анализа мотивации коррупционных действий муниципальных служащих.

На сегодняшний день у должностных лиц отсутствует мотивация антикоррупционной стратегии, которая, в первую очередь, связана с материальным стимулированием. При этом само по себе повышение зарплаты не является достаточным инструментом противодействия коррупции. Для реализации успешной Программы противодействия требуется комплекс мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Важным элементом коррупционной системы является полное отсутствие коллективной антикоррупционной пропаганды на рабочем месте - необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрирование важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. Для этого необходимо руководству органов местного самоуправления муниципальных образований четко разъяснять сотрудникам их цели и задачи, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, не очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие.

Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду морально-этических принципов надлежащей деятельности на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Главными целями Программы являются - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

-  реализовать меры кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

-  повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;

-  способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования;

-  обеспечить принятие решительных мер по противодействию «теневой экономике»;

-  повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;

-  обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;

-  проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;

-  формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;

-  развивать сотрудничество органа  местного самоуправления муниципального образования со средствами массовой информации.

**3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программных  мероприятий | Срок  реализации | Исполнитель | Примечания |
| **1** | **Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования** | | | |
|  | Создание условий для сбора информации о проблеме коррупции в муниципалитете и обеспечения контроля за ходом исполнения программы, разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органе местного самоуправления поселения:  - проведение горячей линии с жителями поселения по вопросу противодействия коррупции;  - проведение ревизии ранее выявленных факторов коррупции;  - разработка базы данных для учета коррупционных правонарушений и мер реагирования;  - проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов;  - организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан («телефон доверия»). | 2011 | Глава местной администрации |  |
| **2** | **Мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами** | | | |
|  | Создание условий для обеспечения совместной работы муниципалитетов, общественных организаций, граждан с правоохранительными органами в области противодействия коррупции:  - разработка действенной системы мер по взаимодействию с правоохранительных органов, общественных организаций и граждан в борьбе с коррупционными преступлениями;  - оказание содействия правоохранительным органам в учете коррупционных правонарушений, и обеспечение широкой гласности данного учета. | 2011-2012 | Местная администрация совместно с правоохранительными органами (по согласованию) |  |
| **3** | **Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативно-правовых**  **актов, регламентация муниципальных функций (услуг)** | | | |
|  | В целях организации проведения и совершенствования механизма антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов необходимо обеспечить:  - проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов;  - изучение практики применения антикоррупционной экспертизы в других регионах, формулирование предложений по ее применению в муниципальном образовании. | 2011-2012 | Местная администрация, уполномоченный на проведение экспертизы орган |  |
| **4** | **Мониторинг коррупционных рисков** | | | |
|  | В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:  - анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления; подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции; | 2011-2012 | Местная администрация |  |
| **5** | **Совершенствование деятельности органа местного самоуправления муниципального образования по размещению муниципального заказа** | | | |
|  | Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из местного бюджета) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.  В целях реализации данного направления необходимо обеспечить:  -  проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;  -     проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования;  -     организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;  -     анализ исполнения контрактов (выявление расходов, неэффективных для бюджета) и контроль за проведением конкурсов;  -     увеличение процента аукционных торгов в общем объеме размещенных заказов;  -     организацию повышения профессиональной подготовки сотрудников, занятых в сфере размещения муниципального заказа;  -     переход на электронную систему торгов. | 2011-2012 | Местная администрация, Единая комиссия по размещению заказа | Финансирование обучения сотрудников, занятых в сфере размещения муниципального заказа, осуществляется в рамках выполнения муниципальной программы «Развитие муниципальной службы...» |
| **6** | **Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками** | | | |
|  | Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить:  - организацию информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет: о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках; и о порядке и результатах приватизации муниципального имущества; а также о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов. | 2011-2012 | Местная администрация |  |
| **7** | **Совершенствование кадровой политики в контексте антикоррупционных мер** | | | |
|  | Противодействие коррупции в данном направлении включает:  1)   внедрение дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, который может включать следующее:  -   контроль за соблюдением установленных законодательством ограничений для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью;  3) разработку служебных контрактов и должностных регламентов муниципальных служащих с четкими формулировками функций, обязанностей муниципальных служащих,  заключение служебных контрактов на определенный срок;  4) общие меры по организации кадровой работы, а именно:  -  формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;  -  обеспечение участия независимых экспертов при проведении аттестации;  -  размещение в средствах массовой информации решений о кадровых вопросах по руководящему составу;  5) совершенствование системы материального стимулирования муниципальных служащих. | 2011-2012 | Местная администрация, Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в поселении, специалист местной администрации по кадровой работе |  |
| **8** | **Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда)** | | | |
|  | Вышеупомянутая деятельность может выполняться посредством:  -   проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей;  - информирования населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению. | 2011-2012 | Местная администрация, специалист местной администрации по кадровой работе |  |
| **9** | **Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования** | | | |
|  | Для реализации данного направления необходимо обеспечить:  -   публикацию сведений о структуре и деятельности органов местного самоуправления, времени приема граждан, нормативно-правовых актов, порядка обжалования действий должностных лиц;  -   публикацию в сети Интернет муниципальных нормативно-правовых актов, регулярное обновление данной информации;  - организацию «телефонов доверия» и размещение  информационных стендов с телефонами «доверия» в присутственных местах органов местного самоуправления и подведомственных им учреждениях с целью своевременного обращения граждан по ставшим им известными фактам коррупции. | 2011-2012 | Местная администрация |  |

**4. Система управления, механизмы реализации и контроль**

**за реализацией Программы**

Для мероприятий, предусмотренных Программой, разрабатывается муниципальная правовая база, позволяющая осуществлять следующие функции:

-  выявлять причины и условия коррупции, выработки мероприятий по их устранению;

-  информирование правоохранительных органов о фактах коррупции в органах местного самоуправления;

-  организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок в органах местного самоуправления;

-  сбор и анализ информации о фактах коррупционной деятельности;

-  обеспечение внедрения контроля за исполнением должностными лицами органов местного самоуправления своих должностных обязанностей.

Контроль за реализацией Программы осуществляется главой муниципального образования, главой местной администрации.

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут уполномоченные должностные лица местной администрации.